

DETERMINAZIONE N. 807 del 20/12/2024

**Settore Politiche Sociali
Servizio Ufficio di Piano**

OGGETTO: NUOVO SISTEMA DI ACCREDITAMENTO SOCIO SANITARIO AI SENSI DELLA DGR N. 1638/2024 - APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA PROCEDURA DI SELEZIONE DI SOGGETTI PRIVATI PER LA GESTIONE, IN REGIME DI ACCREDITAMENTO, DI SERVIZI SOCIO SANITARI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA ALL'INTERNO DI IMMOBILI DI PROPRIETÀ PUBBLICA - MANIFESTAZIONE D'INTERESSE

Il Dirigente

Richiamati:

- il provvedimento di nomina della Dirigente del Settore Politiche Sociali, Dr.ssa Paola Elisa Rossetti, prot. n. 36034 del 19/12/2023;
- l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico rep. N. 56 del 16/04/2014 tra i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Frassinoro, Maranello, Montefiorino, Palagano, Prignano sulla Secchia e Sassuolo;
- l'atto rep. n. 67 del 16/02/2015 avente oggetto "Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni del Distretto ceramico della funzione fondamentale di progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, (art. 7 comma 3 L.R. 21/2012, succ. modif., e lett. G) del comma 27, del D.L. 78/2010");
- l'atto rep. n. 98 del 23/09/2015 avente oggetto "Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico della funzione di coordinamento delle attività distrettuali in materia di servizi per l'infanzia e le famiglie";

considerato che, nell'ambito della funzione fondamentale conferita, e quindi delle specifiche funzioni dettagliate nella suddetta Convenzione rep. n 67/2015, rientrano tutte le attività riconducibili alla programmazione e gestione del sistema locale dei Servizi Sociali, tra le quali anche le funzioni relative all'Ufficio di Piano;

viste:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge Regionale 12.03.2003 n. 2, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"; e ss.mm. e ii. ed in particolare l'articolo 38 "Erogazione dei servizi mediante accreditamento";

visti inoltre gli articoli 8-quater "Accreditamento istituzionale" e 8-quinquies "Accordi contrattuali" del D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";

richiamate:

- la Deliberazione di Giunta Regionale 29 maggio 2007, n. 772, “Approvazione dei criteri, delle linee guida e dell'elenco dei servizi per l'attivazione del processo di accreditamento in ambito sociale e sociosanitario. Primo provvedimento attuativo dell'art. 38 della LR 2/2003 e s.m.i, con la quale sono stati definiti i criteri generali e le linee guida dell'accREDITamento in ambito sociosanitario e sociale ed i servizi ai quali si applica;
- la Deliberazione della Giunta Regionale 20.04.2009 n. 514, “Primo provvedimento della Giunta Regionale attuativo dell'art. 23 della LR 4/2008 in materia di accREDITamento dei servizi sociosanitari” ;
- la Deliberazione della Giunta Regionale 21.12.2009 n. 2109, “Approvazione della composizione e delle modalità di funzionamento dell'organismo tecnico di ambito provinciale competente per la verifica dei requisiti per l'accREDITamento, ai sensi dell'art. 38 della L.R. 2/2003. Attuazione DGR 514/2009”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale 273/02016 “Approvazione sistema di remunerazione dei servizi socio-sanitari accREDITati provvisoriamente e/o definitivamente” e ss.mm.ii;
- la Deliberazione della Giunta Regionale del 5 dicembre 2022 n. 2120 “AccREDITamento socio-sanitario –Nuove indicazioni su durata dei provvedimenti di accREDITamento”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale del 18 dicembre 2023 n. 2242 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari residenziali accREDITati ai sensi della delibera di Giunta regionale n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale del 8 luglio 2024 n. 1637 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari residenziali accREDITati ai sensi della delibera di Giunta regionale n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;

vista la DGR n.1638 dell'8 luglio 2024 recante “Approvazione del nuovo sistema di accREDITamento sociosanitario e disposizioni transitorie” che ha ridefinito il processo di accREDITamento avviato con DGR n.514/2009, adeguando le procedure alle modifiche normative introdotte a livello nazionale, in particolare agli art. 8 quater e 8 quinquies del D.lgs. 502/1992, nello specifico l'allegato 1, nel quale vengono definite – tra l'altro – le procedure da osservare per il rilascio dell'accREDITamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori ai fini della stipula degli accordi contrattuali che regolamentano i rapporti tra i soggetti pubblici ed il soggetto accREDITato, definite secondo quanto previsto dalle norme regionali e nazionali sopra richiamate, prevedendo in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accREDITamento e contrattualizzazione;

rilevato altresì che l'esperienza regionale sviluppata in questi anni in materia di accREDITamento dei servizi sociosanitari ha fatto maturare l'esigenza di procedere ad una manutenzione degli atti amministrativi, con alcuni obiettivi di fondo, quali:

- recepire e dare risposta anche a nuovi bisogni di sostegno, cura e assistenza delle persone, a fronte dei cambiamenti della struttura sociale, in particolare legati all'invecchiamento ed alla composizione dei nuclei familiari;
- intervenire a sostegno di politiche per la prossimità e la domiciliarità, la promozione dell'autonomia delle persone, la coesione sociale, la partecipazione e la responsabilizzazione dei cittadini, e in generale per la riduzione delle disuguaglianze;
- qualificare ulteriormente il lavoro di cura assicurato dai servizi sociosanitari accREDITati, rafforzando i rapporti numerici operatori/assistiti;
- intervenire sulle procedure previste, in un'ottica di semplificazione e trasparenza, recependo a tale ultimo fine le recenti indicazioni nazionali, di cui al comma 1-bis

dell'articolo 8-quinquies del citato D.lgs n. 502 del 1992, inserito dall'articolo 15, comma 1, lett. b), n. 1), della Legge 5 agosto 2022, n. 118;

specificato che l'accreditamento socio sanitario, così come disciplinato dalla normativa della Regione Emilia Romagna, riguarda i seguenti servizi:

- servizi a sostegno della domiciliarità per bisogni assistenziali e per bisogni promozionali educativi di anziani non autosufficienti e disabili (SAD);
- casa residenza per anziani non autosufficienti (CRA)
- centro diurno assistenziale per anziani (CD)
- centro socio-riabilitativo residenziale per disabili (CSRR);
- centro socio-riabilitativo semi residenziale per disabili (CSRSD);

considerato che l'iter da osservare per il rilascio dell'accreditamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali di cui alla deliberazione della Giunta Regionale n. 1638/2024 si applica alle procedure avviate successivamente alla data di pubblicazione sul BUR avvenuta in data 5 agosto 2024 e che nel territorio dell'Unione dei Comuni del Distretto ceramico vi sono diversi provvedimenti di accreditamento in scadenza in data 31 dicembre 2024, non più rinnovabili;

dato atto che la fase di programmazione consiste:

- nella definizione dei servizi da accreditare conseguente all'analisi del fabbisogno e si sostanzia in una valutazione quali-quantitativa, basata anche su criteri distributivi, localizzativi e organizzativi, con l'obiettivo di rispondere ai bisogni di salute e assistenza della popolazione di riferimento;
- nella scelta più opportuna per il territorio di riferimento della modalità di gestione dei servizi attraverso l'esplicitazione dei servizi che si intendono gestire ed erogare direttamente, attraverso una forma pubblica;
- nell'individuazione delle strutture di proprietà pubblica che si intende mettere a disposizione per la gestione affidata ad un soggetto privato di un servizio accreditato.

rilevato che la programmazione dei servizi da accreditare e successivamente da contrattualizzare è in capo al Comitato di distretto ed avviene nell'ambito del Piano di zona distrettuale e del relativo Piano attuativo annuale e si sostanzia in una valutazione quali quantitativa basata anche su criteri distributivi, localizzativi e organizzativi per rispondere ai bisogni di salute e assistenza della popolazione di riferimento.

richiamate le Deliberazioni del Comitato di Distretto di approvazione della programmazione dei servizi e degli interventi socio sanitari, in particolare:

- Deliberazione n. 4 dell' 11/09/2024 con la quale si approvava il "Piano di zona per la salute e il benessere sociale triennale 2018- 2020 – programma attuativo 2024";
- Deliberazione n. 5 del 30/10/2024 recante "Fabbisogno dei servizi per la non autosufficienza – anno 2024: approvazione", con la quale, ad integrazione del Piano di zona per la salute e il benessere sociale triennale 2018- 2020 – programma attuativo 2024, si approvava la *"Relazione di programmazione dei servizi per la non autosufficienza - ai sensi della DGR n. 1638/2024"*, già presentata ai rappresentanti delle Organizzazioni sindacali in data 25/10/2024, e si dava mandato alla Dirigente del Settore politiche sociali di provvedere ad ogni successivo necessario adempimento;
- Deliberazione n. 8 del 18/12/2024 recante con la quale si approvava, anche, la programmazione dei servizi socio sanitari accreditati gestiti all'interno di immobili di proprietà pubblica;

dato atto che la fase di programmazione, propedeutica alla fase di accreditamento, si è conclusa positivamente e che quindi si può procedere con il processo di accreditamento, che rimane in capo all'Unione dei Comuni del Distretto ceramico, nella persona del Dirigente del Settore Politiche Sociali, che è il Soggetto Istituzionalmente Competente per il rilascio in ambito distrettuale dei provvedimenti di accreditamento dei servizi socio-sanitari ai sensi della DGR 514/2009 e ss.mm.ii.

valutato che in base alle disposizioni regionali si è ritenuto opportuno articolare due distinti percorsi per l'accreditamento dei servizi e la contrattualizzazione dei posti, distinguendo i servizi operanti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore (privato e pubblico), da quelli operanti in immobili di proprietà pubblica che vengono messi a disposizione di operatori economici privati per condurvi i servizi all'utenza;

richiamata la propria precedente Determinazione dirigenziale n. 743 del 06/12/2024 con cui è stato approvato l'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'ottenimento dell'accreditamento da parte dei soggetti pubblici e/o privati, gestori dei servizi a sostegno della domiciliarità e tutti coloro che hanno a qualsiasi titolo in disponibilità l'immobile sede dei servizi residenziali e semiresidenziali;

ritenuto pertanto di proseguire il percorso indicato dalla DGR n. 1638/24 e di dare esecuzione alla programmazione approvata dal Comitato di Distretto avviando la procedura di selezione pubblica, mediante Avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse ad ottenere il provvedimento di accreditamento per i servizi sociosanitari ubicati nel territorio del Distretto, attivi presso immobili di proprietà pubblica;

dato atto che, nel territorio dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, i servizi socio-sanitari attivi presso immobili di proprietà pubblica, da assegnare in gestione a soggetti privati con i rispettivi servizi e posti, sono i seguenti:

Tipologia servizio	Denominazione	ubicato nel Comune di	Indirizzo
Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSRD)	Aquilone	Formigine	via Fiori 8/B
Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSRD)	Fossetta	Sassuolo	via Fossetta 4
Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSRD)	Lupi Sociali	Montefiorino-fraz. Vitriola	via Provinciale per Lama 53
Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSRD)	Non ti scordar di me	Sassuolo	via Valle d'Aosta 55
Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSRD)	Villa Sabbatini	Formigine	via Sant'Onofrio 1

preso atto delle decisioni assunte da parte degli Enti proprietari dei suddetti immobili attraverso i seguenti atti:

- Delibera di Giunta del Comune di Formigine n. 201 del 05/12/2024
- Delibera di Giunta del Comune di Montefiorino n. 86 del 16/12/2024
- Delibera di Giunta del Comune di Sassuolo n. 258 del 12/12/2024;

con i quali, gli stessi Enti, nel rispetto della DGR n.1638/2024:

- confermano, per gli immobili sopra richiamati, l'attuale destinazione d'uso, vale a dire quella di ospitare servizi socio-sanitari per persone disabili non autosufficienti per l'intero periodo di durata del nuovo accreditamento e relativo contratto per la gestione del servizio;
- danno mandato all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, in qualità di Soggetto Istituzionale Competente per l'ambito distrettuale, di predisporre, nell'ambito della propria autonomia e sulla base della normativa regionale vigente, apposito avviso finalizzato all'individuazione del soggetto gestore privato attraverso cui erogare, presso i sopracitati immobili di proprietà comunale, i servizi socio sanitari accreditati attualmente ospitati;
- stabiliscono che il soggetto gestore che sarà accreditato a seguito della procedura selettiva promossa dall'Unione sarà tenuto a sottoscrivere:
 - a) con l'Unione un accordo contrattuale di regolamentazione della gestione dei servizi e del rapporto di accreditamento,
 - b) con i Comuni proprietari degli immobili un accordo di regolamentazione d'uso dell'immobile pubblico, attraverso cui disciplinare gli interventi di manutenzione e valorizzare, così come indicato dalle norme regionali, la messa a disposizione dell'immobile stesso;

premessi che i tutti i posti di cui ai servizi sopra elencati rientrano interamente all'interno della programmazione dei servizi da accreditare e da contrattualizzare con un soggetto gestore privato;

considerato inoltre che l'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico intende svolgere una procedura selettiva unica finalizzata al rilascio dell'accREDITAMENTO e alla stipula dell'accordo contrattuale con il soggetto gestore, così come previsto nell'allegato 1, paragrafo 7, della DGR n. 1638/2024 e che tale procedura si svilupperà in due fasi:

- 1) acquisizione delle manifestazioni di interesse ed individuazione dei soggetti da invitare;
- 2) invito agli operatori interessati in possesso dei requisiti a partecipare allo svolgimento della procedura selettiva mediante presentazione di offerta per la gestione dei servizi;

ritenuto, pertanto, necessario approvare l'Avviso "Procedura unica per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accREDITAMENTO di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà pubblica" Allegato_A, con il relativo Allegato_A1 che riporta il modello di domanda per manifestazione di interesse, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

preso atto che ai documenti sopra citati potranno essere apportate, fermo restando il contenuto sostanziale degli stessi, modifiche e precisazioni che dovessero rendersi necessarie per esigenze procedurali, senza necessità di atto espresso per l'approvazione di tali eventuali modifiche, coerentemente con i principi generali dell'attività amministrativa e di non aggravio del procedimento;

considerato che la verifica circa l'ammissibilità della manifestazione di interesse sarà svolta dal soggetto Istituzionale Competente (SIC), basandosi sui documenti prodotti da soggetto gestore in fase di presentazione della manifestazione d'interesse;

Dato atto che:

- nel rispetto di quanto previsto dall'art. 2 dell'allegato 1 alla DGR 1638/2024, che prevede che venga data adeguata informazione in merito all'accreditamento dei servizi sociosanitari, l'avviso pubblico con relativo allegato, verrà pubblicato sul sito web dell'Unione del Comuni del Distretto ceramico www.distrettoceramico.mo.it, nella sezione Novità – Avvisi “Nuovo sistema di accreditamento socio-sanitario”;
- a seguito dell'acquisizione delle manifestazioni di interesse, il provvedimento di accreditamento verrà rilasciato, in riferimento ad una unità organizzativa, assistenziale e strutturale autonoma a fronte dell'istruttoria e della verifica del possesso dei requisiti soggettivi e dei requisiti di servizio effettuata dall'OTAP (organismo tecnico di ambito provinciale), verifica che, per i servizi già in possesso precedentemente del provvedimento di accreditamento, deve essere svolta entro nove mesi dal rilascio, mentre per i servizi non accreditati in precedenza, il rilascio del provvedimento di accreditamento è subordinato all'esito positivo della verifica dell'OTAP;

viste le seguenti deliberazioni:

- Consiglio dell'Unione n. 2 del 13/02/2024 con la quale è stato approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (Dup) 2024-2026;
- Consiglio dell'Unione n. 3 del 13/02/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- Giunta dell'Unione n. 7 del 13/02/2024 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e delle performances (Peg e P.D.P./P.D.O.) 2024-2026;
- e successivi atti di variazione al Bilancio;

attestato che la Responsabile di Procedimento è la Dr.ssa Paola Elisa Rossetti, Dirigente del Settore Politiche Sociali e che non risultano elementi in ordine al conflitto di interesse di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 e all'art. 6 e 7 del DPR 62/2013 e degli artt. 4.3, 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Unione del Distretto Ceramico;

considerato che ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000, con la firma del presente atto la sottoscritto Dirigente, esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

dato atto che il presente provvedimento, pur non comportando impegni di spesa, viene trasmesso al Dirigente Responsabile del Servizio Finanziario che esprime parere favorevole di regolarità contabile e appone il visto attestante la copertura finanziaria ai sensi dell' art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, e dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000, ai fini dell'esecutività del medesimo;

DETERMINA

per le ragioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di avviare la prima fase della procedura di selezione pubblica, mediante avviso, per la raccolta di manifestazioni di interesse da parte di soggetti privati ad ottenere il provvedimento di accreditamento per i servizi sociosanitari ubicati nel territorio del Distretto, attivi presso immobili di proprietà pubblica e nello specifico:

Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSR) “Aquilone” Formigine, via Fiori 8/B

Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSR) “Fossetta” Sassuolo, via Fossetta 4

Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSR) “Lupi Sociali” Montefiorino- fraz. Vitriolavia Provinciale per Lama 53

Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSR) “Non ti scordar di me” Sassuolo
, via Valle d’Aosta 55

Centro Socio Riabilitativo Diurno per disabili (CSR) “Villa Sabbatini” Formigine, via
Sant’Onofrio 1

- 2) di approvare l’Avviso “Procedura unica per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all’interno di immobili di proprietà pubblica” Allegato_A, con il relativo Allegato_A1 che riporta il modello di istanza per manifestazione di interesse, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) di dare atto che:
 - nel rispetto di quanto previsto dall’art. 2 dell’allegato 1 alla DGR 1638/2024, che prevede che venga data adeguata informazione in merito all’accredimento dei servizi sociosanitari, l’avviso pubblico con relativo allegato, verrà pubblicato sul sito web dell’Unione dei Comuni del Distretto ceramico www.distrettoceramico.mo.it. nella sezione Novità – Avvisi “Nuovo sistema di accreditamento socio-sanitario” ;
 - a seguito dell’acquisizione delle manifestazioni di interesse, il provvedimento di accreditamento verrà rilasciato, in riferimento ad una unità organizzativa, assistenziale e strutturale autonoma a fronte dell’istruttoria e della verifica del possesso dei requisiti soggettivi e dei requisiti di servizio effettuata dall’OTAP (organismo tecnico di ambito provinciale), verifica che, per i servizi già in possesso precedentemente del provvedimento di accreditamento, deve essere svolta entro nove mesi dal rilascio, mentre per i servizi non accreditati in precedenza, il rilascio del provvedimento di accreditamento è subordinato all’esito positivo della verifica dell’OTAP;
- 4) di provvedere alla pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 14/3/13 n. 33, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- 5) di dare atto della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto a norma dell’art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000.

- di impegnare la spesa / accertare l’entrata risultanti dal presente atto come da tabella allegata

E/U	Tipo E/U	Importo (€)	Voce di bilancio	Anno	Cod. Forn/Cli	Desc. Forn/Cli	C.I.G.

Il Dirigente
Settore Politiche Sociali
Paola Elisa Rossetti / InfoCert S.p.A.

Atto sottoscritto digitalmente