

DETERMINAZIONE N. 61 del 27/02/2025

**Settore Politiche Sociali
Servizio Ufficio di Piano**

OGGETTO: NUOVO SISTEMA DI ACCREDITAMENTO SOCIO SANITARIO AI SENSI DELLA DGR N. 1638/2024 - SOSPENSIONE TEMPORANEA DEI PROCEDIMENTI RELATIVI ALL'AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 743/2024 E ALL' AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 807/2024

Il Dirigente

Richiamati:

- il provvedimento di nomina della Dirigente del Settore Politiche Sociali, Dr.ssa Paola Elisa Rossetti, prot. n. 36034 del 19/12/2023;
- l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico rep. N. 56 del 16/04/2014 tra i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Frassinoro, Maranello, Montefiorino, Palagano, Prignano sulla Secchia e Sassuolo;
- l'atto rep. n. 67 del 16/02/2015 avente oggetto "Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni del Distretto ceramico della funzione fondamentale di progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, (art. 7 comma 3 L.R. 21/2012, succ. modif., e lett. G) del comma 27, del D.L. 78/2010");
- l'atto rep. n. 98 del 23/09/2015 avente oggetto "Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico della funzione di coordinamento delle attività distrettuali in materia di servizi per l'infanzia e le famiglie";

considerato che, nell'ambito della funzione fondamentale conferita, e quindi delle specifiche funzioni dettagliate nella suddetta Convenzione rep. n. 67/2015, rientrano tutte le attività riconducibili alla programmazione e gestione del sistema locale dei Servizi Sociali, tra le quali anche le funzioni relative all'Ufficio di Piano;

viste:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge Regionale 12.03.2003 n. 2, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"; e ss.mm. e ii. ed in particolare l'articolo 38 "Erogazione dei servizi mediante accreditamento";

vista la Deliberazione di Giunta Regionale n.1638 dell'8 luglio 2024 recante "Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie" che ha ridefinito il processo di accreditamento avviato con Deliberazione di Giunta Regionale n.514/2009, adeguando le procedure alle modifiche normative introdotte a livello nazionale, in particolare agli art. 8 quater e 8 quinquies del D.lgs. 502/1992, nello specifico l'allegato 1, nel quale vengono definite – tra l'altro – le procedure da osservare per il rilascio

dell'accreditamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori ai fini della stipula degli accordi contrattuali che regolamentano i rapporti tra i soggetti pubblici ed il soggetto accreditato, definite secondo quanto previsto dalle norme regionali e nazionali sopra richiamate, prevedendo in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accreditamento e contrattualizzazione;

richiamate le proprie precedenti Determinazioni Dirigenziali:

- n. 743 del 06/12/2024 con cui è stato approvato l'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'ottenimento dell'accreditamento da parte dei soggetti pubblici e/o privati, gestori dei servizi a sostegno della domiciliarità e tutti coloro che hanno a qualsiasi titolo in disponibilità l'immobile sede dei servizi residenziali e semiresidenziali;
- n. 807 del 20/12/ 2024 con cui è stato approvato l'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per la procedura di selezione di soggetti privati per la gestione, in regime di accreditamento, di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà pubblica;
- n. 813 del 23/12/2024 con cui è stata disposta, ai sensi della sopra citata Deliberazione di Giunta Regionale n. 1638/2024, la proroga tecnica degli accreditamenti e dei contratti di servizio in scadenza il 31/12/2024;

dato atto che l'art. 36 della L. 193 del 16/12/2024 ha stabilito che "l'efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8- quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, sui quali era in parte fondata la scelta delle procedure da seguire, è sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l'applicazione del sistema di accreditamento nazionale, istituito ai sensi dell'intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026";

preso atto che la Regione Emilia Romagna, come da nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola (prot. n. 26564 del 13/01/2025, acquisita al protocollo dell'Unione con n. 1487 del 14/01/2025), al fine di approfondire anche sul piano giuridico eventuali effetti sull'accreditamento sociosanitario regionale del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, invitava i Soggetti Istituzionali Competenti al rilascio dell'accreditamento sociosanitario, che hanno in iter le relative procedure ai sensi della disciplina nazionale e regionale di attuazione previgente alla Legge n. 193/2024, a sospenderle temporaneamente e/o a postergarne l'avvio per un periodo non superiore a 90 giorni;

dato atto che, alla luce della comunicazione della Regione, con Determinazione dirigenziale n. 6 del 15/01/2025 ad oggetto "Nuovo sistema di accreditamento sociosanitario ai sensi della DGR n. 1638/2024 – Proroga termini di scadenza Avvisi pubblici approvati rispettivamente con Determinazioni dirigenziali n. 743 del 6/12/2024 e n. 807 del 20/12/2024", il termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse relativamente ai sopracitati avvisi è stato prorogato alle ore 18,00 del 28/02/2025;

tenuto conto che sono tuttora in corso le valutazioni e gli approfondimenti avviati dalla Regione Emilia-Romagna relativi agli effetti sull'accreditamento sociosanitario e sulla procedura di rinnovo del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, come illustrato

in occasione della riunione degli Uffici di Piano della Provincia di Modena tenuta il 24/02/2025. In particolare sono stati evidenziati:

- alcuni nodi problematici della DGR n. 1638/2024 su cui la Regione stessa ha avviato una riflessione avvalendosi anche di consulenze legali;
- la conferma della validità della DGR n. 1638/2024, manifestando la volontà di procedere con alcune integrazioni;
- l'incertezza sui tempi di emanazione della nuova deliberazione regionale ad integrazione/modifica della precedente.

valutato lo stato dei due procedimenti, le manifestazioni di interesse pervenute e le incertezze ancora presenti circa il possibile proseguimento del relativo iter o la opportunità di revoca;

ritenuto pertanto opportuno, per le motivazioni sopra richiamate, di disporre la sospensione temporanea fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 20 maggio 2025, dei procedimenti relativi ai seguenti avvisi:

- “Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse per l’ottenimento dell’accreditamento da parte dei soggetti pubblici e/o privati, gestori dei servizi a sostegno della domiciliarità e tutti coloro che hanno a qualsiasi titolo in disponibilità l’immobile sede dei servizi residenziali e semiresidenziali”, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 743/2024;
- “Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse per la procedura di selezione di soggetti privati per la gestione, in regime di accreditamento, di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all’interno di immobili di proprietà pubblica”, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 807/2024;

anziché procedere ad un’ulteriore proroga dei termini di presentazione delle domande, dato il permanere di margini di incertezza sui tempi di adozione dei nuovi provvedimenti deliberativi a cura della Regione;

ritenuto inoltre di stabilire che nel corso del periodo di sospensione, o al più tardi al termine dello stesso, in esito alla traduzione a cura della Regione Emilia Romagna, in apposito atto deliberativo, degli approfondimenti e valutazioni in corso, i sopra menzionati procedimenti, potranno essere riavviati, ovvero revocati qualora gli indirizzi assunti dalla Regione lo rendessero opportuno. Ravvisate le condizioni per riattivare i procedimenti, si valuteranno il rinnovo dei termini connessi alla presentazione delle manifestazioni di interesse al fine di garantire massima accessibilità e trasparenza, nonché possibili revisioni non sostanziali degli avvisi stessi, dandone adeguata conoscibilità;

visto il decreto del Ministro dell’Interno del 24 dicembre 2024 che dispone il differimento al 28 febbraio 2025, del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2025-2027 degli enti locali, ai sensi dell’art. 151, comma 1, del TUEL (GU Serie Generale n. 2 del 03/01/2025);

visto l’art. 163 del D.Lgs. 267/2000 “Esercizio provvisorio e gestione provvisoria”;

viste le seguenti deliberazioni:

- Consiglio dell’Unione n. 2 del 13/02/2024 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (Dup) 2024-2026;

- Consiglio dell'Unione n. 3 del 13/02/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- Giunta dell'Unione n. 7 del 13/02/2024 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e delle performances (Peg e P.D.P./P.D.O.) 2024-2026;
- e successivi atti di variazione al Bilancio;

attestato che la Responsabile di Procedimento è la Dr.ssa Paola Elisa Rossetti, Dirigente del Settore Politiche Sociali e che non risultano elementi in ordine al conflitto di interesse di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 e all'art. 6 e 7 del DPR 62/2013 e degli artt. 4.3, 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Unione del Distretto Ceramico;

considerato che ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000, con la firma del presente atto la sottoscritta Dirigente, esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

dato atto che il presente provvedimento, pur non comportando impegni di spesa, viene trasmesso al Dirigente Responsabile del Servizio Finanziario che esprime parere favorevole di regolarità contabile e appone il visto attestante la copertura finanziaria ai sensi dell' art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, e dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000, ai fini dell'esecutività del medesimo;

DETERMINA

per le ragioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di sospendere temporaneamente fino a nuova disposizione, e comunque non oltre il 20 maggio 2025, i procedimenti relativi ai seguenti avvisi:
 - “Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'ottenimento dell'accreditamento da parte dei soggetti pubblici e/o privati, gestori dei servizi a sostegno della domiciliarità e tutti coloro che hanno a qualsiasi titolo in disponibilità l'immobile sede dei servizi residenziali e semiresidenziali”, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 743/2024;
 - “Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse per la procedura di selezione di soggetti privati per la gestione, in regime di accreditamento, di servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interno di immobili di proprietà pubblica”, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 807/2024;
- 2) di stabilire che, nel corso del periodo di sospensione o al più tardi al termine dello stesso, in esito alla traduzione a cura della Regione Emilia-Romagna in apposito atto deliberativo degli indirizzi derivanti dagli approfondimenti e valutazioni in corso, i sopra menzionati procedimenti potranno essere riavviati, ovvero revocati, qualora i nuovi provvedimenti regionali lo rendessero opportuno. Ravvisate le condizioni per riattivare i procedimenti, si valuteranno il rinnovo dei termini connessi alla presentazione delle manifestazioni di interesse al fine di garantire massima accessibilità e trasparenza, nonché possibili revisioni degli avvisi pubblici, con possibilità di integrazione, modifica o ritiro delle domande già presentate, dandone adeguata conoscibilità;
- 3) di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale sul sito dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico al seguente indirizzo:

<https://www.distrettoceramico.mo.it/novita/avvisi/nuovo-sistema-di-accreditamento-sociosanitario>

4) di attestare che non risultano elementi in ordine al conflitto di interesse di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 e all'art. 6 e 7 del DPR 62/2013 e degli artt. 4.3, 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Unione del Distretto Ceramico;

5) di provvedere alla pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 14/3/13 n. 33, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

6) di dare atto della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto a norma dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000.

- di impegnare la spesa / accertare l'entrata risultanti dal presente atto come da tabella allegata

E/U	Tipo E/U	Importo (€)	Voce di bilancio	Anno	Cod. Forn/Cli	Desc. Forn/Cli	C.I.G.

Il Dirigente
Settore Politiche Sociali
Paola Elisa Rossetti / InfoCert S.p.A.

Atto sottoscritto digitalmente