

DETERMINAZIONE N. 743 del 06/12/2024

**Settore Politiche Sociali
Servizio Ufficio di Piano**

OGGETTO: NUOVO SISTEMA DI ACCREDITAMENTO SOCIO SANITARIO AI SENSI DELLA DGR N. 1638/2024 - APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER L' AQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE RIVOLTO SOGGETTI PUBBLICI E/O PRIVATI, GESTORI DEI SERVIZI A SOSTEGNO DELLA DOMICILIARITÀ E TUTTI COLORO CHE HANNO A QUALSIASI TITOLO IN DISPONIBILITÀ L'IMMOBILE SEDE DEI SERVIZI RESIDENZIALI E SEMIRESIDENZIALI.

Il Dirigente

Richiamati:

- il provvedimento di nomina della Dirigente del Settore Politiche Sociali, Dr.ssa Paola Elisa Rossetti, prot. n. 36034 del 19/12/2023;
- l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico rep. N. 56 del 16/04/2014 tra i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Frassinoro, Maranello, Montefiorino, Palagano, Prignano sulla Secchia e Sassuolo;
- l'atto rep. n. 67 del 16/02/2015 avente oggetto "Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni del Distretto ceramico della funzione fondamentale di progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, (art. 7 comma 3 L.R. 21/2012, succ. modif., e lett. G) del comma 27, del D.L. 78/2010)";
- l'atto rep. n. 98 del 23/09/2015 avente oggetto "Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico della funzione di coordinamento delle attività distrettuali in materia di servizi per l'infanzia e le famiglie";

Considerato che, nell'ambito della funzione fondamentale conferita, e quindi delle specifiche funzioni dettagliate nella suddetta Convenzione rep. n 67/2015, rientrano tutte le attività riconducibili alla programmazione e gestione del sistema locale dei Servizi Sociali, tra le quali anche le funzioni relative all'Ufficio di Piano;

Viste:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge Regionale 12.03.2003 n. 2, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"; e ss.mm. e ii. ed in particolare l'articolo 38 "Erogazione dei servizi mediante accreditamento";

Visti inoltre gli articoli 8-quater “Accreditamento istituzionale” e 8-quinquies “Accordi contrattuali” del D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”;

Richiamate:

- la Deliberazione di Giunta Regionale 29 maggio 2007, n. 772, “Approvazione dei criteri, delle linee guida e dell'elenco dei servizi per l'attivazione del processo di accreditamento in ambito sociale e sociosanitario. Primo provvedimento attuativo dell'art. 38 della LR 2/2003 e s.m.i, con la quale sono stati definiti i criteri generali e le linee guida dell'accREDITamento in ambito sociosanitario e sociale ed i servizi ai quali si applica;
- la Deliberazione della Giunta Regionale 20.04.2009 n. 514, “Primo provvedimento della Giunta Regionale attuativo dell'art. 23 della LR 4/2008 in materia di accREDITamento dei servizi sociosanitari” ;
- la Deliberazione della Giunta Regionale 21.12.2009 n. 2109, “Approvazione della composizione e delle modalità di funzionamento dell'organismo tecnico di ambito provinciale competente per la verifica dei requisiti per l'accREDITamento, ai sensi dell'art. 38 della L.R. 2/2003. Attuazione DGR 514/2009”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale 273/02016 “Approvazione sistema di remunerazione dei servizi socio-sanitari accREDITati provvisoriamente e/o definitivamente” e ss.mm.ii;
- la Deliberazione della Giunta Regionale del 5 dicembre 2022 n. 2120 “AccREDITamento socio-sanitario –Nuove indicazioni su durata dei provvedimenti di accREDITamento”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale del 18 dicembre 2023 n. 2242 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari residenziali accREDITati ai sensi della delibera di Giunta regionale n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale del 8 luglio 2024 n. 1637 “Adeguamento della remunerazione dei servizi sociosanitari residenziali accREDITati ai sensi della delibera di Giunta regionale n. 273/2016 e ss.mm.ii.”;

Rilevato altresì che l'esperienza regionale sviluppata in questi anni in materia di accREDITamento dei servizi sociosanitari ha fatto maturare l'esigenza di procedere ad una manutenzione degli atti amministrativi, con alcuni obiettivi di fondo, quali:

- recepire e dare risposta anche a nuovi bisogni di sostegno, cura e assistenza delle persone, a fronte dei cambiamenti della struttura sociale, in particolare legati all'invecchiamento ed alla composizione dei nuclei familiari;
- intervenire a sostegno di politiche per la prossimità e la domiciliarità, la promozione dell'autonomia delle persone, la coesione sociale, la partecipazione e la responsabilizzazione dei cittadini, e in generale per la riduzione delle diseguaglianze;
- qualificare ulteriormente il lavoro di cura assicurato dai servizi sociosanitari accREDITati, rafforzando i rapporti numerici operatori/assistiti;
- intervenire sulle procedure previste, in un'ottica di semplificazione e trasparenza, recependo a tale ultimo fine le recenti indicazioni nazionali, di cui al comma 1-bis dell'articolo 8-quinquies del citato D.lgs n. 502 del 1992, inserito dall'articolo 15, comma 1, lett. b), n. 1), della Legge 5 agosto 2022, n. 118;

Vista la DGR n.1638 dell'8 luglio 2024 recante “Approvazione del nuovo sistema di accREDITamento sociosanitario e disposizioni transitorie” che ha ridefinito il processo di accREDITamento avviato con DGR n.514/2009, adeguando le procedure alle modifiche normative introdotte a livello nazionale, in particolare agli art. 8 quater e 8 quinquies del

D.lgs. 502/1992, nello specifico l'allegato 1, nel quale vengono definite – tra l'altro – le procedure da osservare per il rilascio dell'accreditamento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali e viene previsto in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accreditamento e contrattualizzazione.

Specificato che l'accreditamento riguarda i seguenti servizi:

- servizi a sostegno della domiciliarità per bisogni assistenziali e per bisogni promozionali educativi di anziani non autosufficienti e disabili;
- centro socioriabilitativo semiresidenziale per disabili;
- centro diurno assistenziale per anziani;
- centro socioriabilitativo residenziale per disabili;
- casa residenza per anziani non autosufficienti.

Dato atto che la fase di programmazione consiste:

- nella definizione dei servizi da accreditare conseguente all'analisi del fabbisogno e si sostanzia in una valutazione quali-quantitativa, basata anche su criteri distributivi, localizzativi e organizzativi, con l'obiettivo di rispondere ai bisogni di salute e assistenza della popolazione di riferimento;
- nella scelta più opportuna per il territorio di riferimento della modalità di gestione dei servizi attraverso l'esplicitazione dei servizi che si intendono gestire ed erogare direttamente, attraverso una forma pubblica;
- nell'individuazione delle strutture di proprietà pubblica che si intende mettere a disposizione per la gestione affidata ad un soggetto privato di un servizio accreditato.

Rilevato che la programmazione dei servizi da accreditare e successivamente da contrattualizzare è in capo al Comitato di distretto ed avviene nell'ambito del Piano di zona distrettuale e del relativo Piano attuativo annuale e si sostanzia in una valutazione quali quantitativa basata anche su criteri distributivi, localizzativi e organizzativi per rispondere ai bisogni di salute e assistenza della popolazione di riferimento.

Richiamata la Delibera del Comitato di Distretto n. 4 dell' 11/09/2024 con la quale si approvava il "Piano di zona per la salute e il benessere sociale triennale 2018- 2020 – programma attuativo 2024";

Richiamata, in particolare, la Delibera di Comitato di Distretto n. 5 del 30/10/2024 recante "Fabbisogno dei servizi per la non autosufficienza – anno 2024: approvazione", con la quale, ad integrazione del Piano di zona per la salute e il benessere sociale triennale 2018- 2020 – programma attuativo 2024, si approvava la "*Relazione di programmazione dei servizi per la non autosufficienza - ai sensi della DGR n. 1638/2024*", già presentata ai rappresentanti delle Organizzazioni sindacali in data 25/10/2024, e si dava mandato alla Dirigente del Settore politiche sociali di provvedere ad ogni successivo necessario adempimento.

Dato atto che la fase di programmazione, propedeutica alla fase di accreditamento, si è conclusa positivamente e che quindi si può procedere con il processo di accreditamento, che rimane in capo all'Unione dei Comuni del Distretto ceramico, nella persona del Dirigente del Settore Politiche abitative, che è il soggetto istituzionalmente competente per il rilascio in ambito distrettuale dei provvedimenti di accreditamento dei servizi socio-sanitari ai sensi della DGR 514/2009 e ss.mm.ii.

Ritenuto pertanto di dare esecuzione alla programmazione approvata dal Comitato di Distretto avviando, ai sensi della DGR n. 1638/24, la procedura di selezione pubblica, mediante avviso, per la raccolta di manifestazioni di interesse ad ottenere il provvedimento di accreditamento per i servizi sociosanitari ubicati nel territorio del Distretto, sulla base delle caratteristiche quali-quantitative previste dalla programmazione distrettuale e nello specifico:

- servizi a sostegno delle domiciliarità per bisogni assistenziali e per bisogni promozionali-educativi di anziani non autosufficienti e disabili;
- servizio di centro diurno assistenziale per anziani;
- servizio di centro socio-riabilitativo residenziale per disabili;
- casa residenza per anziani non autosufficienti;

a cui potranno partecipare tutti i soggetti pubblici e/o privati, gestori dei servizi a sostegno della domiciliarità e tutti coloro che hanno a qualsiasi titolo in disponibilità l'immobile sede dei servizi residenziali e semiresidenziali.

Ritenuto, pertanto, necessario approvare l'Allegato A "Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia - Romagna n. 1638/2024 da parte di soggetti pubblici e/o privati, gestori dei servizi a sostegno della domiciliarità e di tutti coloro che hanno a qualsiasi titolo in disponibilità l'immobile sede dei servizi residenziali e semiresidenziali", con il relativo Allegato_A1 che riporta il modello di domanda per manifestazione di interesse, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Dato atto che:

- nel rispetto di quanto previsto dall'art. 2 dell'allegato 1 alla DGR 1638/2024, che prevede che venga data adeguata informazione in merito all'accreditamento dei servizi sociosanitari, l'avviso pubblico con relativo allegato, verrà pubblicato sul sito web dell'Unione dei Comuni del Distretto ceramico www.distrettoceramico.mo.it, nella sezione Novità – Avvisi "Nuovo sistema di accreditamento socio-sanitario" ;
- a seguito dell'acquisizione delle manifestazioni di interesse, il provvedimento di accreditamento verrà rilasciato, in riferimento ad una unità organizzativa, assistenziale e strutturale autonoma a fronte dell'istruttoria e della verifica del possesso dei requisiti soggettivi e dei requisiti di servizio effettuata dall'OTAP (organismo tecnico di ambito provinciale), verifica che, per i servizi già in possesso precedentemente del provvedimento di accreditamento, deve essere svolta entro nove mesi dal rilascio, mentre per i servizi non accreditati in precedenza, il rilascio del provvedimento di accreditamento è subordinato all'esito positivo della verifica dell'OTAP;
- dopo la fase di accreditamento, si procederà alla pubblicazione di un avviso di procedura selettiva dei soggetti gestori accreditati per la stipula degli accordi contrattuali, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari oltre ai criteri sulla base dei quali verrà individuato il soggetto gestore privato con cui si procederà alla stipula dei relativi contratti di servizio;
- non possono presentare domanda in risposta all'avviso di cui al presente provvedimento i soggetti privati interessati a gestire servizi all'interno di immobili di proprietà pubblica, per i quali si procederà con diverso e successivo avviso.

viste le seguenti deliberazioni:

- Consiglio dell'Unione n. 2 del 13/02/2024 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (Dup) 2024-2026;
- Consiglio dell'Unione n. 3 del 13/02/2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- Giunta dell'Unione n. 7 del 13/02/2024 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e delle performances (Peg e P.D.P./P.D.O.) 2024-2026;
- e successivi atti di variazione al Bilancio;

attestato che la Responsabile di Procedimento è la Dr.ssa Paola Elisa Rossetti, Dirigente del Settore Politiche Sociali e che non risultano elementi in ordine al conflitto di interesse di cui

all'art. 6 bis della L. 241/90 e all'art. 6 e 7 del DPR 62/2013 e degli artt. 4.3, 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Unione del Distretto Ceramico;
considerato che ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000, con la firma del presente atto la sottoscritto Dirigente, esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
dato atto che il presente provvedimento, pur non comportando impegni di spesa, viene trasmesso al Dirigente Responsabile del Servizio Finanziario che esprime parere favorevole di regolarità contabile e appone il visto attestante la copertura finanziaria ai sensi dell' art. 147-bis, comma 1, secondo periodo, e dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000, ai fini dell'esecutività del medesimo;

DETERMINA

per le ragioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di avviare una procedura di selezione pubblica, mediante avviso, per la raccolta di manifestazioni di interesse ad ottenere il provvedimento di accreditamento per i servizi sociosanitari ubicati nel territorio del Distretto, sulla base delle caratteristiche quali-quantitative previste dalla programmazione distrettuale e nello specifico:
 - servizi a sostegno delle domiciliarità per bisogni assistenziali e per bisogni promozionali-educativi di anziani non autosufficienti e disabili;
 - servizio di centro diurno assistenziale per anziani;
 - servizio di centro socio-riabilitativo residenziale per disabili;
 - casa residenza per anziani non autosufficienti;a cui potranno partecipare tutti i soggetti pubblici e/o privati, gestori dei servizi a sostegno della domiciliarità e tutti coloro che hanno a qualsiasi titolo in disponibilità l'immobile sede dei servizi residenziali e semiresidenziali,
- 2) di approvare l'Allegato A "Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITAMENTO sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia - Romagna n. 1638/2024 da parte di soggetti pubblici e/o privati, gestori dei servizi a sostegno della domiciliarità e di tutti coloro che hanno a qualsiasi titolo in disponibilità l'immobile sede dei servizi residenziali e semiresidenziali", con il relativo Allegato A1, che riporta il modello di domanda per manifestazione di interesse, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) di dare atto che:
 - nel rispetto di quanto previsto dall'art. 2 dell'allegato 1 alla DGR 1638/2024, che prevede che venga data adeguata informazione in merito all'accREDITAMENTO dei servizi sociosanitari, l'avviso pubblico con relativo allegato, verrà pubblicato sul sito web dell'Unione dei Comuni del Distretto ceramico www.distrettoceramico.mo.it. nella sezione Novità – Avvisi "Nuovo sistema di accREDITAMENTO socio-sanitario" ;
 - a seguito dell'acquisizione delle manifestazioni di interesse, il provvedimento di accREDITAMENTO verrà rilasciato, in riferimento ad una unità organizzativa, assistenziale e strutturale autonoma a fronte dell'istruttoria e della verifica del possesso dei requisiti soggettivi e dei requisiti di servizio effettuata dall'OTAP (organismo tecnico di ambito provinciale), verifica che, per i servizi già in possesso precedentemente del provvedimento di accREDITAMENTO, deve essere svolta entro nove mesi dal rilascio, mentre per i servizi non accREDITATI in precedenza, il rilascio del provvedimento di accREDITAMENTO è subordinato all'esito positivo della verifica dell'OTAP;
- 4) di dare atto che l'Unione dei Comuni del Distretto ceramico, dopo la fase di accREDITAMENTO, procederà alla pubblicazione di un avviso di avvio della procedura di selezione, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semiresidenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari oltre ai criteri sulla base

dei quali verrà individuato il soggetto gestore privato con cui si procederà alla stipula dei relativi contratti di servizio;

- 5) di attestare che non risultano elementi in ordine al conflitto di interesse di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 e all'art. 6 e 7 del DPR 62/2013 e degli artt. 4.3, 6 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Unione del Distretto Ceramico;
- 6) di provvedere alla pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 14/3/13 n. 33, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- 7) di dare atto della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto a norma dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000.

- di impegnare la spesa / accertare l'entrata risultanti dal presente atto come da tabella allegata

E/U	Tipo E/U	Importo (€)	Voce di bilancio	Anno	Cod. Forn/Cli	Desc. Forn/Cli	C.I.G.

Il Dirigente
Settore Politiche Sociali
Paola Elisa Rossetti / InfoCert S.p.A.

Atto sottoscritto digitalmente